



Struttura territoriale della Corte di Appello di Lecce

## I REATI EDILIZI ED URBANISTICI: PUNTI FERME E QUESTIONI CONTROVERSE

Codice: T21005.

Data e luogo di svolgimento: Lecce, Officine Cantelmo, 11/13 ottobre 2021.

Responsabile del corso: Costantino De Robbio (componente del Comitato direttivo della SSM).

Coordinatori del corso: Vilma Gilli, Raffaele Graziano e Michele Toriello (componenti della Struttura di formazione decentrata presso la Corte di Appello di Lecce).

### **Scheda di presentazione**

*La capillare diffusione di fenomeni di abusivismo edilizio, frequentemente alimentati da un non sempre limpido agire degli enti territoriali competenti, e l'interazione con altri settori, quali, ad esempio, quelli dei beni culturali e paesaggistici e della tutela delle aree naturali protette, richiedono una specifica professionalità ed una conoscenza, quanto meno basilare, degli aspetti concernenti la pianificazione e delle materie collegate, oltre che delle procedure di rilascio dei titoli abilitativi.*

*Il corso intende dunque offrire una disamina delle principali questioni applicative e degli orientamenti giurisprudenziali maggiormente significativi in una materia, qual è quella in oggetto, in continua evoluzione, con particolare riferimento ai reati edilizi e paesaggistici, ai reati ad essi spesso connessi (contro la fede pubblica ovvero contro la pubblica amministrazione), ed al reato di lottizzazione abusiva, approfondendo altresì i più interessanti aspetti relativi alle tecniche di indagine, nonché tematiche sempre attuali quali la confisca dell'opera abusiva ovvero l'irrogazione e l'esecuzione dell'ordine di demolizione.*

*I recenti approdi della giurisprudenza di legittimità costituiranno il punto di partenza per sviluppare riflessioni su tematiche di stringente attualità, quale ad esempio il delicato rapporto tra le esigenze di tutela dei beni giuridici protetti dalle norme incriminatrici e le esigenze connesse ad attività turistico-ricettive, con riferimento alle opere edificate a servizio degli stabilimenti balneari ovvero a quelle realizzate in zona agricola, anche a seguito di accorpamento di terreni.*

*Il confronto dei partecipanti nell'ambito dei gruppi di lavoro rappresenterà un'utile occasione di ulteriore approfondimento degli orientamenti giurisprudenziali e delle prassi diffuse negli uffici giudiziari di merito. Tale confronto avrà sia una dimensione orizzontale, coinvolgendo magistrati provenienti da diverse sedi giudiziarie, sia una dimensione funzionale, provocando l'interlocuzione tra inquirenti e giudicanti.*

*Sarà garantita, infine, la partecipazione di cinque avvocati del foro di Lecce, in guisa da ampliare l'orizzonte a tutti i punti di vista sul processo penale.*

## PROGRAMMA DEL CORSO

### Lunedì, 11 ottobre 2021

- 15:00 Indirizzi di saluto, presentazione del corso, introduzione dei lavori.
- 15:15 *La lottizzazione abusiva*  
Luca Ramacci, Presidente della Terza Sezione Penale della Corte di Cassazione
- 16:15 *La confisca urbanistica: dialogo a due voci*  
Ercole Aprile, Consigliere della Corte di Cassazione  
Niccolò Alessandro Dello Russo, Avvocato del foro di Bari
- 17.45 Dibattito
- 18.00 Sospensione dei lavori

### Martedì, 12 ottobre 2021

- 9:00 *I reati di cui all'art. 44, lettere a) – b), dPR 380/2001*  
Francesco Cacucci, Giudice del Tribunale di Brindisi
- 9:45 *Il reato edilizio in area vincolata. Il reato paesaggistico*  
Giovanni Gallo, Giudice del Tribunale di Lecce
- 10.30 Dibattito
- 10.50 Coffee break
- 11:20 *Le opere in area agricola. L'accorpamento delle particelle e l'asservimento ai fini edificatori*  
Pia Verderosa, Giudice del Tribunale di Lecce
- 12:00 *Opere precarie e stagionali: in particolare, le opere a servizio degli stabilimenti balneari*  
Elsa Valeria Mignone, Procuratore Aggiunto presso la Procura della Repubblica di Lecce
- 12.45 Dibattito
- 13.00 Sospensione dei lavori
- 15.00 Divisione dei partecipanti in due gruppi di lavoro
- Gruppo A** *Tecniche di indagine in materia di reati edilizi; la gestione dei sequestri; l'esecuzione dell'ordine di demolizione*  
Coordinatori: Antonio Negro, Procuratore Aggiunto presso la Procura della Repubblica di Brindisi; Roberta Licci, Sostituto Procuratore presso la Procura della Repubblica di Lecce.
- Gruppo B** *Il giudizio dibattimentale: principali aspetti problematici e conseguenti approdi giurisprudenziali in relazione alla disciplina dei titoli edilizi abilitativi e di sanatoria; le misure cautelari reali*  
Coordinatori: Giuseppe Biondi, Consigliere della Corte di Appello di Lecce; Alessandra Romano, Giudice del Tribunale di Taranto.
- 16:45 Breve report in plenaria sull'esito del confronto nei gruppi
- 17:00 Sospensione dei lavori

## Mercoledì, 13 ottobre 2021

- 9:00** *I reati satellite*  
**Renato Nitti**, Procuratore della Repubblica di Trani
- 9:50** *L'ordine di demolizione e la sua esecuzione*  
**Ennio Cillo**, Avvocato Generale presso la Procura Generale di Lecce
- 10:40** Dibattito
- 11:00** Coffee break
- 11:30** *I rapporti tra il procedimento penale e quello amministrativo, tra autonomia e disapplicazione: dialogo a due voci*  
**Pierluigi Portaluri**, Ordinario di diritto amministrativo presso l'Università del Salento  
**Antonio Gatto**, Giudice del Tribunale di Lecce
- 12:30** Dibattito
- 13:00** Sospensione dei lavori